

## تحلیل روند شهرنشینی و آینده نگری رشد سکونتگاههای غیررسمی در منطقه

کلانشهری تهران

دکتر رحیم سرور<sup>۱</sup> و فرهاد جعفری<sup>۲</sup>

### چکیده

مسئله: براساس بررسی‌های صورت گرفته و نتایج سرشماری سال ۱۳۸۵ از کل جمعیت ۱۳/۵ میلیون نفری استان تهران حدود ۲۰ الی ۳۰ درصد در سکونتگاههای غیررسمی زندگی می‌کنند، که این مسئله مشکلات متعددی را از فشار بر عرصه‌های زیست محیطی گرفته تا مسائل امنیت اجتماعی ببار آورده است. ضرورت دستیابی به چشم‌اندازی روشن از روند رشد سکونتگاههای غیررسمی با هدف تعیین راهبردها و راهکارهای اجرایی حل مسئله، از جمله دغدغه‌های مهم مدیریت منطقه کلانشهری تهران محسوب می‌شود.

روش: روش بررسی حاضر از نوع تحلیل‌های آماری و بررسی‌های میدانی بوده و تلاش شده تا با شناخت ابعاد و آینده‌نگری سکونتگاههای غیررسمی؛ راهبردهای متناسب با واقعیات منطقه کلانشهری تهران ارائه شود.

یافته‌ها: تداوم مهاجرت و رشد جمعیت شهری منطقه کلانشهری تهران (حدود ۵ میلیون نفر تا سال ۱۴۰۵)، تعدد و ناهماهنگی در مدیریت منطقه کلانشهری و بطئی بودن ماهیت اصلاحات ساختاری از مولفه‌های موثر در گسترش ابعاد اسکان غیررسمی تا سال ۱۴۰۵ می‌باشد، لذا اجرایی ساختن سند ساماندهی مهاجرت از تهران، سند توامندسازی سکونتگاههای غیررسمی، مدیریت یکپارچه و واحد مجموعه شهری، رویکرد به عدالت در فضا و سیاست باز توزیع ثروت به موازات رشد اقتصادی، از جمله راهبردهای موثر در برونو رفت از وضعیت و حل مسئله می‌باشد.

**کلیدواژگان:** مهاجرت، شهرنشینی، سکونتگاههای غیررسمی، منطقه کلانشهری تهران

۱. دانشیار و عضو هیئت علمی دانشگاه آزاد، واحد شهر ری و مدرس واحد علوم و تحقیقات

۲. کارشناس ارشد جغرافیای طبیعی

### مقدمه

سکونتگاههای خودروکه با واژگانی چون اسکان غیررسمی، حاشیهنشینی و نظایر آن تعریف شده‌اند. اگرچه ریشه در شهرنشینی ناقص و تحول نیافته حاصل از نظام سرمایه‌داری نفتی سال‌های دهه پنجاه دارد، اما با اینحال در سالهای اخیر و به ویژه در منطقه کلانشهری تهران به شدت روبه گسترش بوده است، به حدی که حدود ۲۰۰ الی ۳۰۰ درصد از کل جمعیت استان تهران در این قبیل سکونتگاه‌ها زندگی می‌کنند و این نسبت با توجه به وضعیت ساختارها و روند رشد جمعیت و مهاجرت قطعاً افزایش چشمگیری نیز خواهد یافت.<sup>۱</sup> مسائل متعدد در سطوح ملی، منطقه‌ای و شهری (به ترتیب کلان، میانه و خرد) زمینه ساز بروز معضلات اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی در این سکونتگاه‌ها شده است که مشکلات مسکن، رفتارهای خلاف قانون، آلودگی‌های محیطی، بالا بودن آسیب‌پذیری اجتماعی و اقتصادی و بالاخره شهری شدن فقر تنها بخشی از معضلات در این فضاهای می‌باشد که در صورت عدم توجه یا رهاسازی آن به مشکلات پیچیده‌تری بدل خواهند شد.<sup>۲</sup> (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۸۶: ۳۰\_۱۵)

بررسی‌های آماری نشان می‌دهد که طی یک دوره ۸۰ ساله میزان شهرنشینی در کشور قریب به ۳ برابر افزایش پیدا کرده و از ۲۸ درصد در سال ۱۳۰۰ به ۶۸/۳۷ در سال ۱۳۸۵ رسیده است و تعداد شهرهای کشور نیز از ۱۹۹ شهر در سال ۱۳۳۵ به ۱۰۱۶ شهر در سال ۱۳۸۵ افزایش یافته است، درنتیجه ترکیب جمعیت کشور از یک وضعیت غالباً روستایی - عشايری به یک ترکیب «اکثریت شهرنشین» مبدل شده است. هرچند آهنگ تغییر و رشد شهرنشینی میان مناطق و استان‌های کشور متفاوت است ولی تقریباً همه مناطق کشور به سرعت در حال شهری-

۱ تکامل نیافتن نظام سرمایه‌داری در ایران به دلیل موانع متعدد ساختاری، افزایش بهای نفت در دهه پنجاه و اصلاحات ارضی که خود حاصل پایان همیشینی نظام سرمایه‌داری با نظامهای کهن پیشین بود، تأثیرات دامنه‌داری برالگوی شهر و شهرنشینی در ایران داشته است. (نظریان، علی اصغر، ۱۳۷۶: ۲۲)

۲ استقرار صنایع در مجاورت کلانشهرها، بی‌نیاز شدن شهرها از مازاد تولید روستاهای تقویت نقش و جایگاه شهرها و تخریب بنیان‌های زیستی و معیشتی روستاهای موج وسیعی از مهاجرت‌ها را به مناطق شهری سبب شد. مهاجران جذب شده به شهرها در راستای رفع نیاز مسکن و به دلیل آنکه نمی‌توانستند در بازار رسمی زمین و مسکن نیاز خود را برآورده سازند در بازار غیر رسمی گونه‌های متفاوتی از سرپناه را جستجو می‌کردند که در دهه پنجاه و شصت با عنایون مختلفی از آنها یاد شده است. این شکل اسکان بعداز انقلاب اسلامی نیز گسترش یافت و اخیراً به سکونتگاههای مستقلی تبدیل شده و حتی در رقابت با کلانشهرها قرارگرفته و تغییر فرهنگ شهری، گسترش فقر، تولید ناامنی‌های اجتماعی تنها بخش کوچکی از تأثیرات آن می‌باشد.

## تحلیل روند شهرنشینی و آینده نگری رشد سکونتگاههای غیررسمی در منطقه کلانشهری تهران ۷۹

شدن بوده و بروز مسئله، حاشیهنشینی و معضلات فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی ناشی از آن امری طبیعی جلوه می‌کند.

براساس نتایج سرشماری ۱۳۸۵، بیشترین جمعیت شهرنشین کشور مربوط به استانهای قم، تهران و اصفهان می‌باشد که در این میان ۹۳/۹ درصد جمعیت استان قم، ۹۰/۸۳ درصد جمعیت استان تهران و ۹۱/۳۵ درصد جمعیت استان اصفهان شهرنشین هستند.

**جدول ۱: تحولات جمعیتی و روند شهرنشینی کشور از ۱۳۳۵ تا ۱۳۸۵**

سال	کل جمعیت	میزان شهرنشینی	تعداد شهرها	جمعیت غیرساکن	تراکم نسبی
۱۳۳۵	۱۸۹۵۴۷۰۴	۳۱/۴	۱۹۹	—	۱۱/۶
۱۳۴۵	۲۵۷۸۸۷۲۲	۳۷/۹	۲۷۲	—	۱۵/۸
۱۳۵۵	۳۳۷۰۸۷۴۴	۴۷	۳۷۳	—	۲۰/۶
۱۳۶۵	۴۹۴۴۵۰۱۰	۵۴/۳	۴۹۶	۲۵۱۰۹۸	۳۰/۳
۱۳۷۵	۶۰۰۵۵۴۸۸	۶۱/۳	۶۱۴	۲۱۱۴۰۶	۳۶/۴
۱۳۸۵	۷۰۴۹۵۷۸۲	۶۸/۳۷	۱۰۱۶	—	۴۲

مأخذ: مرکز آمار ایران، ۱۳۱۵- نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن  
محاسبات نگارنده

**جدول ۲: تحولات جمعیت استان تهران**

سال	جمعیت
۱۳۳۵	۱۹۹۰۲۷۰
۱۳۴۵	۳۴۷۱۷۶۴
۱۳۵۵	۵۳۲۱۱۶۱
۱۳۶۵	۷۹۲۹۱۷۴
۱۳۷۵	۱۰۳۴۴۹۶۵
۱۳۸۵	۱۳۴۱۳۳۰۲

مأخذ: مرکز آمار ایران (نتایج سرشماری‌های عمومی نفوس و مسکن)

## روش و مراحل تحقیق

همچنانکه گفته شد روش تحقیق در این مقاله توصیفی – تحلیلی بهمراه بازدیدهای میدانی بوده و مراحل آن به شرح زیر بوده است:

- بررسی پیشینه مطالعات صورت گرفته در زمینه سکونتگاههای غیررسمی منطقه کلانشهری تهران<sup>۱</sup>؛
- تحلیل نتایج سرشماری‌های دوره‌های ۱۳۶۵، ۱۳۷۵، ۱۳۸۵ در محیط SPSS؛
- بازسازی آمار و ارقام سرشماری‌های دوره‌های قبل بر اساس آخرین تقسیمات سیاسی – اداری بمنظور دستیابی به مقایسه روندهای جمعیتی و مهاجرت به تفکیک شهرستان؛
- بازدید میدانی از سکونتگاههای غیررسمی حوزه اسلامشهر – رباطکریم و پاکدشت – ورامین با هدف تطبیق نتایج مطالعات و تحلیل آمارها با واقعیت‌های محلی و مصاحبه با برخی مدیران شهرستان‌های مذکور.

در ادامه ابتدا تحلیل نتایج سرشماری (تحت عنوان تحلیل‌های آماری رشد جمعیت و شهرنشینی) و سپس یافته‌های تحقیق ارائه می‌گردد.

### نتایج تحلیل‌های آماری رشد جمعیت و روند شهرنشینی تعداد جمعیت

استان تهران در سرشماری سال ۱۳۸۵ دارای ۳۰۲/۴۱۳/۱۳۸۵ نفر جمعیت بوده که ۹۳/۷ نفر آن (۱۲/۲۵۲/۵۱۷ درصد) در نقاط شهری و ۱/۱۶۰/۷۸۵ نفر آن (۶/۳ درصد) در نقاط روستائی ساکن بوده‌اند. توزیع جمعیت این استان به تفکیک شهری و روستایی در شهرستان‌های تشکیل دهنده آن به شرح جدول زیر بوده است: (مرکز آمار ایران، ۱۳۸۵)

۱. عمدۀ اسنادی که در طول حداکثر ۱۰ سال اخیر به بحث سکونتگاههای غیررسمی منطقه کلانشهری تهران پرداخته‌اند، عبارتند از:
  - وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۷۹، «طرح مجموعه شهری تهران»
  - استانداری تهران، ۱۳۸۶، «طرح ساماندهی مهاجرت کشور و تهران (سنند مهاجرت معکوس ار تهران)»
  - استانداری تهران، ۱۳۸۵، «سنند ملی توسعه استان تهران»
  - شهرداری تهران، ۱۳۸۶، اسناد طرح جامع شهر تهران
  - مهندسین مشاور آریان راود ۱۳۸۶ «طرح ساماندهی سکونتگاههای غیررسمی اسلامشهر» (مرحله اول)
  - مهندسین مشاور پرداراز، ۱۳۸۶ «طرح ساماندهی سکونتگاههای غیررسمی کرج» (مرحله اول)

جدول ۳ : جمعیت سال ۱۳۸۵ استان تهران و شهرستان‌های آن به تفکیک

نام شهرستان	کل جمعیت	شهری	روستایی	درصد شهرنشینی
جمع استان تهران	۱۳/۴۱۳/۳۰۲	۱۲/۲۵۲/۵۱۷	۱/۱۶۰/۷۸۵	۹۱/۳۵
شهرستان تهران	۷/۹۶۹/۲۷۶	۷/۸۶۵/۹۱۷	۱۰۳/۳۵۹	۹۸/۷
شهرستان دماوند	۹۸/۰۵۳	۷۲/۳۹۸	۲۵/۶۵۵	۷۳/۸
شهرستان ری	۲۹۷/۷۱۱	۸۲/۸۹۵	۲۱۴/۸۱۶	۲۷/۸
شهرستان شمیرانات	۳۸/۳۱۱	۲۲/۴۹۸	۱۵/۸۱۳	۵۸/۷
شهرستان کرج	۱/۷۳۲/۲۷۱	۱/۶۶۶/۶۷۴	۶۵/۵۹۷	۹۶/۲
شهرستان ورامین	۵/۴۲۸/۷۲۲	۴۲۹/۷۰۶	۱۱۳/۱۲۶	۷۹/۲
شهرستان ساوجبلاغ	۲۱۵/۹۹۱	۷۸/۰۶۸	۱۱۳/۱۲۶	۳۶/۱
شهرستان شهریار	۱/۰۴۴/۷۰۹	۸۷۳/۴۸۸	۱۷۱/۲۲۱	۸۳/۶
شهرستان اسلامشهر	۴۴۸/۸۶۴	۳۹۹/۶۲۷	۴۹/۲۳۷	۸۹/۰
شهرستان رباط کریم	۶۱۴/۵۸۶	۵۰۸/۸۵۰	۱۰۵/۷۳۶	۸۲/۸
شهرستان پاکدشت	۲۴۲/۶۸۹	۱۳۵/۸۳۱	۱۰۶/۸۵۸	۵۶/۰
شهرستان فیروزکوه	۳۹/۲۸۴	۱۸/۸۴۳	۲۰/۴۴۱	۴۸/۰
شهرستان نظرآباد	۱۲۸/۷۲۵	۹۷/۷۲۲	۳۱/۰۰۳	۷۵/۹

مأخذ: بر اساس تحلیل و محاسبات صورت گرفته توسط نگارنده بر روی نتایج سرشماری ۱۳۸۵ مرکز آمار ایران

### اندازه جمعیتی شهرهای استان

جمعیت شهری این استان که در سرشماری سال ۱۳۸۵ برابر با ۱۲۲۵۲۵۱۷ نفر بوده جمعاً در ۵۱ شهر (به شرطی که شهرهای ری و تجریش در تهران ادغام شده محسوب شوند، که عملاً چنین بوده است) سکونت داشته‌اند که در این میان شهرهای ۱۰ تا ۲۵ هزار نفر بیشترین تعداد را بخود اختصاص داده‌اند که گویای تبدیل روستاهای پر جمعیت به مراکز شهری می‌باشد که این افزایش عمدتاً ناشی از مهاجرینی بوده که امکان تأمین زمین و مسکن در مراکز شهری مهم استان تهران را نداشته و ندارند.

جدول ۴: توزیع عددی و نسبی تعداد شهرهای استان تهران و جمعیت آنها  
بر حسب طبقات جمعیتی در سال ۱۳۸۵

جمعیت			شهرها		
میانگین جمعیت	توزیع نسبی	تعداد	توزیع نسبی	تعداد	طبقات جمعیتی به هزار نفر
۲۴۰۲۴۵	۱۰۰/۰	۱۲۲۵۲۵۱۷	۱۰۰/۰	۵۱	کل
۳۱۶۹	۰/۳	۱۵۸۴۴	۹/۸	۵	کمتر از ۵
۸۱۸۱	۰/۴	۴۹۰۸۵	۱۱/۸	۶	۱۰ تا ۵
۱۸۴۲۷	۲/۰	۲۳۹۵۴۸	۲۵/۴	۱۳	۲۵ تا ۱۰
۴۰۲۱۵	۲/۶	۳۲۱۷۱۸	۱۵/۷	۸	۵۰ تا ۲۵
۶۹۹۲۷	۴/۶	۵۵۹۴۱۲	۱۵/۷	۸	۱۰۰ تا ۵۰
۱۹۰۷۴۶	۱۲/۴	۱۵۲۵۹۷۱	۱۵/۷	۸	۲۵۰ تا ۱۰۰
۳۵۷۳۸۹	۲/۹	۳۵۷۳۸۹	۲/۰	۱	۵۰۰ تا ۲۵۰
-	-	-	-	-	۱۰۰۰ تا ۵۰۰
۴۵۹۱۷۷۵	۷۵/۰	۹۱۸۳۵۵۰	۲	۲	یک میلیون و بیشتر

مأخذ: زنجانی ۱۳۸۶: ۴۴

### میزان رشد جمعیت

جمعیت مجموعه نقاط شهری و روستایی استان تهران در فاصله سال‌های ۸۵ - ۱۳۷۵ با میزان رشد سالانه‌ای معادل ۲/۶۳ درصد افزوده شده است که در مقایسه با دوره ۱۰ ساله قبل یعنی دوره ۱۳۶۵-۷۵ (۲/۶۱ درصد در سال)، آن هم در شرایطی که جمعیت در آغاز آن دوره، از سطح باروری بالاتری برخوردار بوده است، تفاوت چندانی ندارد این امر به معنای آن است که تقریباً به اندازه کاهش میزان رشد طبیعی جمعیت در دوره دهساله ۱۳۸۵-۱۳۷۵ از رهگذر افزایش میزان مهاجرت، بر رشد جمعیت افزوده شده است.

جدول ۵: بازسازی جمعیت سال ۱۳۷۵ شهستانهای استان در محدوده سال ۱۳۸۵ آنها  
به تفکیک شهری و روستایی و مقایسه آنها با جمعیت سال ۱۳۸۵

میزان‌های رشد			بازسازی جمعیت ۱۳۷۵			جمعیت ۱۳۸۵			نام شهرستان
روستایی	شهری	کل	روستایی	شهری	کل	روستایی	شهری	کل جمعیت	
۴/۶۰	۲/۴۶	۲/۶۳	۷۴۰/۴۶۶	۹/۶۰۴/۷۰۲	۱۰/۳۴۵/۱۶۸	۱/۱۶۰/۷۸۸	۱۲/۲۵۲/۵۱۷	۱۳/۴۱۲/۳۰۲	جمع استان
۱۲/۷۱	۱/۴۹	۱/۵۸	۳۱/۲۵۳	۶/۷۸۲/۸۷۵	۶/۸۱۴/۱۲۸	۱۰/۳۵۹	۷/۸۶۵/۹۱۷	۷/۹۶۹/۲۷۶	شهرستان تهران
۲/۵۷	۴/۸۰	۴/۱۶	۱۹۹/۱۴۰	۴۵/۳۰۹	۶۵/۲۱۹	۲۵/۶۵۵	۷۷۲/۳۹۸	۹۸/۰۵۳	شهرستان دماوند
۶/۷۱	۲/۳۰	۵/۲۶	۱۱۲/۲۵۱	۴۵/۳۳۰	۱۷۸/۲۸۴	۲۱۴/۸۱۶	۸۲/۸۹۵	۲۹۷/۷۱۱	شهرستان ری
۱/۹۶	۲/۶۳	۲/۳۵	۱۳۰/۰۲۸	۱۷/۳۴۹	۳۰/۳۷۷	۱۵/۸۱۳	۲۲/۴۹۸	۳۸/۳۱۱	شهرستان شمیرانات
۵/۲۲	۴/۰۴	۴/۰۸	۳۹/۰۴۶	۱/۱۲۲/۰۸۲	۱/۱۶۱/۱۲۸	۶۵/۵۹۷	۱/۶۶۶/۶۷۴	۱/۷۲۲/۲۷۱	شهرستان کرج
۱/۹۲	۲/۸۸	۲/۶۷	۹۳/۵۶۲	۳۲۲/۵۰۱	۴۱۷/۰۶۳	۱۱۳/۱۲۶	۴۲۹/۷۰۶	۵/۴۲۸/۷۳۲	شهرستان ورامین
۵/۰۳	۵/۰۱	۵/۰۲	۸۰/۰۸۹	۴۵/۶۶۱	۱۲۶/۱۵۰	۱۳۷/۹۲۳	۷۸/۰۶۸	۲۱۵/۹۹۱	شهرستان ساوجبلاغ
۴/۰۵	۷/۶۵	۶/۹۶	۱۱۵/۱۲۳	۴۱۸/۰۱۲	۵۳۲/۱۴۵	۱۷۱/۲۲۱	۸۷۳/۴۸۸	۱/۰۴۴/۷۰۹	شهرستان شهریار
۱/۰۴	۲/۱۶	۲/۰۹	۴۲/۲۵۱	۳۲۲/۶۲۸	۳۶۴/۸۷۹	۴۹/۲۳۷	۳۹۹/۶۲۷	۴۴۸/۸۶۴	شهرستان اسلامشهر
۴/۶۸	۵/۰۷	۵/۰۲	۶۶/۸۹۸	۲۹۲/۳۱۷	۳۵۹/۲۱۵	۱۰/۵/۷۳۶	۵۰/۸/۸۵	۶۱۴/۵۸۶	شهرستان رباط کریم
۲/۶۶	۵/۰۲	۳/۰۴	۸۲/۰۲۶	۸۱/۰۷۵	۱۶۳/۴۸۱	۱۰/۶/۸۵۸	۱۳۵/۸۳۱	۲۴۲/۶۸۹	شهرستان پاکدشت
۰/۸۷	۳/۴۹	۲/۷۸	۵۴۹/۲۸	۶۹/۳۳۲	۹۷/۸۹۱	۳۱/۰۰۳	۹۷/۷۲۲	۱۲۸/۷۲۵	شهرستان فیروزکوه

مأخذ: سرور ۱۳۸۶:۷۲

### تراکم جمعیت

در محدوده ۱۸/۸۱۴ کیلومتر مربعی سال ۱۳۸۵، جمعاً ۱۳/۴ میلیون نفر سکونت داشته‌اند که به طور متوسط، تراکمی معادل ۷۱۴/۵ نفر در کیلومتر مربع را به دست می‌دهد. با توجه به آن که، این استان در سال ۱۳۸۵ دارای ۵۱ نقطه شهری و ۱۲۱ نقطه روستایی بوده است، پس می‌توان گفت که به طور متوسط در هر ۳۶۹ کیلومتر مربع استان، یک شهر و در هر ۱۵/۵ کیلومتر مربع آن، یک آبادی دارای سکنه وجود داشته است، در مقایسه با ارقام سطح ملی که در هر ۱۶۰۷ کیلومتر مربع آن یک شهر و در هر ۲۵/۵ کیلومتر مربع آن یک آبادی وجود دارد، نشانه تمرکز بالای جمعیت و کانون‌های سکونتی در این استان است.

بررسی روند تراکم نشان می‌دهد که :

- در فاصله سال‌های ۱۳۸۵ - ۱۳۵۵ تراکم جمعیت در استان تهران ۲/۵۲ برابر و در نقاط شهری آن ۲/۶۱ برابر شده است و این در حالی است که تراکم جمعیت کشور در این دوره تنها ۲/۰۹ برابر شده است..
- تراکم جمعیت در شهرستان تهران بیش از هر شهرستان کشور و حدود سه برابر تراکم جمعیت استان تهران و ۱۱/۶ برابر تراکم جمعیت در کل کشور است.

▪ تراکم جمعیت در حوزه اسلامشهر، کرج، رباط کریم، شهریار که حوزه بلافصل غربی شهرستان تهران را تشکیل می‌دهند بسیار بالا و در شهرستانهای فیروزکوه، شمیرانات، پاکدشت و دماوند که نیمه شمالی و شرقی استان را در بر می‌گیرند بسیار کمتر است.

### روند مهاجرت، چشم انداز و اثرات آن

تحلیل نتایج سرشماری در خصوص جریانهای مهاجرتی بین استان‌های کشور نشان می‌دهد که استان تهران بیشترین مهاجرپذیری را در بین استان‌ها دارد. بطوریکه طی سالهای ۱۳۶۵-۸۵ جمعیت کشور از حدود ۴۹ میلیون نفر به ۷۰ میلیون نفر افزایش یافته است و رقم کل افزایش در این دوره حدود ۲۱ میلیون نفر بوده است در حالیکه در این مدت استان تهران با حدود ۵/۵ میلیون نفر بیشترین تعداد تغییرات جمعیت در فاصله دو سرشماری را داشته است. خالص مهاجرت در فاصله این دوره حدود ۳ میلیون نفر بوده است. و به تنهایی بیش از مجموع پنج استان اصفهان، خوزستان، قم، سمنان و یزد خالص مهاجرتی مثبت داشته است. همین مسئله مجموعه شهری تهران را با چالش‌های مختلفی از قبیل رشد سریع کالبدی کانونهای جمعیتی، نابرابری توزیع امکانات، آلودگی‌های زیست محیطی، تراکم بالای جمعیت فراتر از ظرفیت‌های زیر ساختی و زیست محیطی مواجه ساخته است. همچنین روند تحولات آتی جمعیتی حکایت از این واقعیت دارد که با تداوم روند کنونی رشد جمعیت و مهاجرت، کل جمعیت استان، در سال ۱۴۰۵ به حدود ۱۹ میلیون نفر (با حدود ۱۶/۵ میلیون نفر شهرنشین و ۵/۵ میلیون نفر روستا نشین) خواهد رسید. و مدل سازی وضعیت تهران با نظریه‌های مهاجرت در سه سطح کلان، میانه و خرد بیانگر تداوم مهاجرت طی سالیان آتی به منطقه کلانشهری تهران می‌باشد که نمود کالبدی \_ فضایی آنرا می‌تواند در گسترش وسیع سکونتگاههای غیررسمی و تبعات ناشی از آن پیش‌بینی کرد. (سرور، ۱۳۸۶: ۱۲)

۱. تبیین نظری دلایل مهاجرت را می‌توان در سه سطح تحقیق کلان (ساختاری)، میانه (برنامه‌ای) و خرد (محلي) دسته‌بندی کرد.

در هر حال در کلیه سطوح گفته شده هیچ نظریه جهان‌شمول و جامعی وجود ندارد که به توجیه کامل و انحصاری مهاجرت نایل شود. اما به نظر می‌رسد با توجه به ویژگی‌های کشورهای «جنوب» نظریه پردازی و انجام مطالعات در سطح میانه به نتایجی برتر نسبت به دیگر سطوح بیانجامد. (صرافی، ۱۳۸۱: ۲۱)

### یافته‌های تحقیق

#### آینده نگری رشد جمعیت و دامنه اثرگذاری آن بر اسکان غیررسمی

براساس مطالعات صورت گرفته در مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران به سال ۱۳۸۶ و ملاحظه داشتن روند رشد چهل ساله اخیر، پیش‌بینی‌های طرح مجموعه شهری، طرح البرز جنوبی و نتایج سرشماری ۱۳۸۵ و روندهای مهاجرتی، جدول شماره ۶ استخراج شده است.

جدول ۶: پیش‌بینی جمعیت استان تهران برای سال ۱۴۰۵ و میزان رشد آن<sup>۱</sup>

سال	روستایی	شهری	سال	کل	کل
۱۳۸۵	۱/۱۶۰/۷۸۵	۱۲/۲۵۲/۵۱۷	۱۳/۴۱۳/۳۰۲	۱۳۸۵	۲/۱۰
۱۳۹۰	۱/۴۱۲/۲۷۲	۱۳/۴۷۴/۸۰۱	۱۴/۸۸۷/۰۷۳	۱۳۹۰	۱/۷۷
۱۳۹۵	۱/۶۷۴/۹۰۷	۱۴/۵۳۷/۴۸۴	۱۶/۲۴۸/۳۹۱	۱۳۹۵	۱/۴۳
۱۴۰۰	۱/۹۴۳/۵۶۲	۱۵/۴۶۹/۱۳۲	۱۷/۴۱۲/۶۹۴	۱۴۰۰	۱/۱۴
۱۴۰۵	۲/۱۸۸/۲۵۶	۱۶/۴۸۴/۸۲۸	۱۸/۶۷۳/۰۸۲	۱۴۰۵	

مأخذ:

- مرکز آمار ایران، ۱۳۸۵ «نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن»
- زنجانی، ۱۳۸۶
- محاسبات نگارنده

براین اساس تا بیست سال آینده (۱۳۸۵ تا ۱۴۰۵)، نزدیک به  $\frac{5}{3}$  میلیون نفر بر جمعیت استان تهران افزوده می‌شود که حدود  $\frac{4}{2}$  میلیون نفر آن را افزایش جمعیت شهرهای کنونی منطقه ۵۱ ( نقطه شهری) تشکیل می‌دهد (معادل  $\frac{8}{5}$  درصد افزایش جمعیت دوره بیست ساله مورد بحث) و  $\frac{18}{5}$  درصد دیگر را افزایش بیست ساله جمعیت نقاط روستایی تشکیل خواهد داد و رقم جمعیت این نقاط را از  $\frac{1}{1}$  میلیون نفر از سال ۱۳۸۵ به  $\frac{2}{1}$  میلیون نفر در سال ۱۴۰۵ خواهد رسانید. البته به این شرط که از سال ۱۳۸۵ به بعد هیچ نقطه روستایی دیگری در این استان به شهر تبدیل نشود و هیچ روستایی نیز در بافت شهری ادغام نگردد. حال آنکه مطالعات نشان می‌دهد که در حال حاضر بیش از  $۵۰$  نقطه روستایی استان بین  $۵$  تا  $۶۱$  هزار نفر جمعیت دارند که  $\frac{47}{7}$  درصد جمعیت روستایی منطقه را تشکیل می‌دهند. این آبادی‌ها به احتمال زیاد تا سال ۱۴۰۵ به شهر تبدیل خواهند شد و چه بسا غیر از آنها نیز نقاط دیگری چنین وضعی پیدا

۱. اعداد بدست آمده برای سال ۱۳۹۵ تا ۱۴۰۵ با نتایج پیش‌بینی طرح جامع شهر تهران تنها با تفاوت حدود دویست هزار نفر انطباق دارد که به معنی اطمینان از نتایج بدست آمده می‌باشد.

کنند. تجربه گذشته نشان داده است که همراه با تبدیل نقاط پر جمعیت روستایی به شهر، آبادیهای پیرامونی آنها نیز به ضمیمه آبادی اصلی در محدوده شهرهای نوپا قرار می‌گیرند (شیخی، ۱۳۸۰: ۱۵). این وضع به معنی گسترش وسیع دامنه حاشیه‌نشینی و افزایش بیش از حد تراکم در پسکرانه‌های جمعیتی شهر تهران و بروز مسائل کالبدی، اجتماعی - اقتصادی و امنیتی ناشی از آن می‌باشد و ایجاب می‌کند از همین حالتاً تدبیر خاصی اتخاذ گردد تا ضمن ممانعت از تبدیل روستاهای نوپا با هدایت صحیح آن، حیات روستا نشینی در کنار پذیرش الگوهای نوین زندگی تداوم یابد و تحت شرایط جدید به شکوفایی اقتصادی - فرهنگی و اجتماعی خود ادامه دهد. (زنجانی، ۱۳۸۶: ۵۱)

### رونده جمعیت پذیری سکونتگاههای غیررسمی

آمار نشان می‌دهد که طی چهار دهه ۴۵ تا ۸۵ جمعیت محدوده قانونی شهر تهران حدود ۲/۵ برابر شده و از ۲/۷۲ به ۷/۵ میلیون نفر رسیده است، در حالی که در همین مدت، جمعیت بقیه استان تهران حدود ۷/۵ برابر شده و از حدود ۲ میلیون نفر به بیش از ۱۳ میلیون نفر افزایش یافته است<sup>۱</sup>. پس می‌توان گفت سهم شهر تهران از جمعیت استان از حدود ۷۹ درصد در سال ۱۳۴۵ به کمتر از ۶۰ درصد در سال ۱۳۸۵ کاهش پیدا کرده است که به معنی جذب مهاجرین در مناطق حاشیه نشین استان می‌باشد.

---

۱. تهران امروز به لحاظ مساحت تقریباً دو برابر سال ۱۳۵۵ است. این شهر ۳۳ برابر تهران روزگار رضاخان شده است و ۵۳ برابر شهری که ناصرالدین شاه در آن حکومت می‌کرد و دارالخلافه می‌نامید و ۲۲۷ برابر شهری که شاه طهماسب صفوی دور آن حصار کشید و ۹۴۳ برابر قصبه‌ای که مردم در آن زندگی می‌کردند.

جدول ۷: تحول سهم جمعیت محدوده شهر تهران نسبت به جمعیت کل استان ۱۳۴۵-۸۵

سایر شهرهای استان		محدوده شهر تهران		جمعیت کل استان تهران(نفر)	مقطع زمانی
درصد از جمعیت استان	جمعیت(نفر)	درصد از جمعیت استان	جمعیت(نفر)		
۲۱/۳	۷۳۶/۰۰۰	۷۸/۷	۲/۷۲۰/۰۰۰	۳/۴۵۶/۰۰۰	۱۳۴۵
۳۴/۷	۳/۵۸۵/۰۰۰	۶۵/۳	۶/۷۵۹/۰۰۰	۱۰/۳۴۴/۰۰۰	۱۳۷۵
۴۲	۵/۷۰۲/۱۱۸	۵۸	۷/۸۵۶/۹۱۷	۱۳/۴۱۳/۳۴۸	۱۳۸۵

مأخذ: محاسبات نگارنده از نتایج سرشماری مرکز آمار ایران

تعداد شهرهای استان تهران از ۴ شهر در سال ۱۳۳۵ به ۱۵ شهر در سال ۱۳۵۵ و ۲۵ شهر در سال ۱۳۷۵ رسید. با تبدیل ۱۱ مرکز مسکونی پرجمعیت دیگر به شهر در سال ۱۳۷۶ تعداد مراکز شهری به ۳۶ شهر و این تعداد در سرشماری سال ۱۳۸۵ به ۵۱ نقطه شهری رسید.

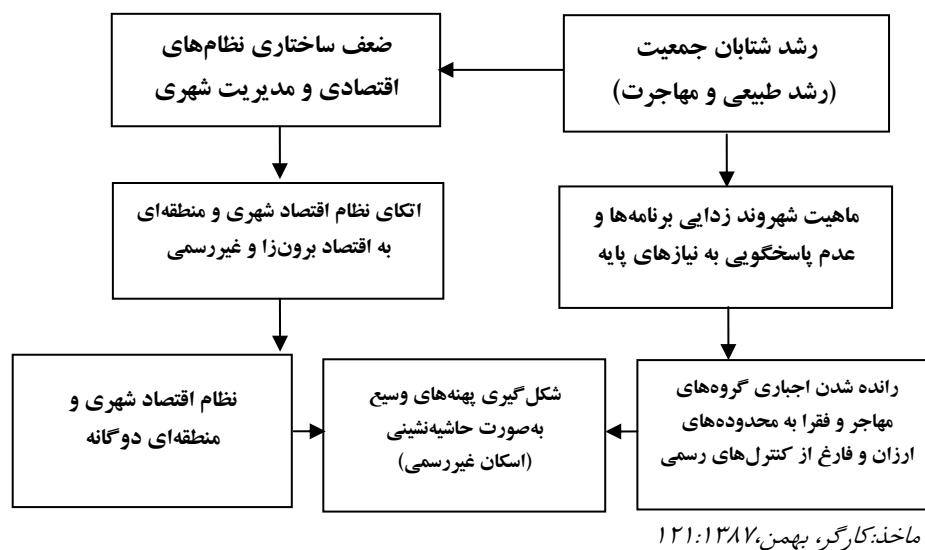
طی سال‌های ۱۳۴۵ تا ۱۳۶۵ به جز تهران که طرح جامع داشت، رشد و جمعیت‌پذیری بقیه مراکز شهری نظیر کرج و بویزه حوزه اسلامشهر- رباط کریم تابع هیچ نوع سیاست و راهبرد مشخصی با هدف هدایت و کنترل توسعه هماهنگ نبوده و عمدتاً حاصل اسکان غیررسمی گروههای کم درآمد در اراضی حاشیه و اطراف آبادی‌ها و راههای اصلی منطقه بوده است. در فاصله ۳۰ ساله ۱۳۵۵-۸۵ حدود ۴۰ درصد از ۷ میلیون نفر اضافه جمعیت استان به طور غیررسمی اسکان یافته‌اند. (مرکز مطالعات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۸۶: ۵۷-۸۱)

بزرگترین شهرهای منطقه پس از تهران و کرج، یعنی اسلامشهر، شهرک قدس، قرچک و... حاشیه نشین‌هایی بودند که به طور غیررسمی شکل گرفته و بعداً به شهر تبدیل شده‌اند. تنها طی ده ساله ۱۳۷۰-۸۰ چهار شهر مهم از ۹ شهر تازه تأسیس آن یعنی اکبرآباد، ملارد، پاکدشت و حسن آباد با مجموع جمعیت بیش از ۳۵۰ هزار نفر جزء مراکز حاشیه‌نشین بوده‌اند. و در فاصله ۱۳۸۱ تا ۱۳۸۳ از ۹ آبادی تبدیل شده به شهر، هشت آبادی (باقر آباد، سلطان آباد و...) در زمرة مراکز حاشیه‌نشین بوده‌اند. در حال حاضر نیز ۵۰ مرکز حاشیه‌نشین و آبادی، که هر یک بیش از ۵ هزار نفر جمعیت دارند در انتظار شهر شدن هستند. (زنجانی، ۱۳۸۶: ۴۲).

طی این مدت برنامه‌های رسمی بخش مسکن، مانند واگذاری زمین و حمایت‌های مالی و نیز طرح‌های شهرسازی به دلیل بی‌توجهی به توانایی‌ها و امکانات کم درآمدها به جلوگیری از روند رو به افزایش اسکان غیررسمی قادر نبوده‌اند؛ به عنوان مثال، در حالی که طبق نتایج سرشماری‌های رسمی در فاصله بیست ساله ۱۳۶۵-۱۳۸۵ جمعیت استان از حدود ۸ میلیون نفر به بیش از ۱۳

میلیون نفر افزایش یافته است در حالیکه مجموع شهرهای جدید در دست احداث استان، یعنی پر迪س، پرند، اندیشه و هشتگرد تاکنون نتوانسته‌اند بیش از ۷۰ هزار نفر جمعیت جذب کنند. در حال حاضرگستردگی ابعاد اسکان غیر رسمی، منطقه کلانشهری را با عوارض سیاسی و اجتماعی ناشی از شکل‌گیری تمرکزهای جمعیتی فقیر و محروم و مسائل و مشکلات کارکرده زیست محیطی متعددی روبه‌رو کرده است.

#### نمودار ۱: شمای کلی عوامل مؤثر در شکل‌گیری سکونتگاههای غیررسمی در منطقه کلانشهری تهران



**دورنمای بلند مدت رشد سکونتگاههای غیررسمی**  
براساس بررسی‌های صورت گرفته حداقل تا بیست سال آتی (۱۴۰۵) شاهد رشد سکونتگاههای غیررسمی خواهیم بود، بخشی از مولفه‌های موثر در این روند عبارتند از:

- تداوم رشد جمعیت مناطق شهری استان تهران (حدود ۵ میلیون نفر تا سال ۱۴۰۵);
- تداوم روند مهاجرت به شهرها و مراکز جمعیتی رو به رشد و روستاهای بزرگ استان، (نقش کلیک، ۱۳۸۶: ۲۲);
- روند افزایشی هزینه‌های زندگی در شهر تهران و رانده شدن بخشی از خانوارهای فقیر مناطق شهری مهم و پر هزینه استان به مناطق حاشیه‌ای، (همان: ۲۵);

- تداوم تفاوت چشمگیر قیمت زمین و مسکن بین مرکز و حاشیه؛
- تداوم سیاست تمرکز زدایی از شهر تهران؛ (که مساوی است با هجوم جمعیت مهاجران به مناطق حاشیه‌ای)
- حرکت بطئی در حل مسائل و معضلات استان و شهر تهران؛ (پیشی گرفتن روزافزون روند شهرنشینی بر شهرسازی)
- وجود مراکز جمعیتی که به سرعت جمعیت‌پذیر می‌شوند؛ (اجتناب‌ناپذیری تبدیل ۵۰ نقطه روستایی به شهر تا سال ۱۴۰۵)؛
- گسیختگی مدیریتی و ناتوانی در پوشش فضایی - عملکردی مناسب و کامل برای مقابله با حاشیه‌نشینی و ساماندهی آن؛

رشد مراکز اشتغال‌زا در مناطق جنوبی و جنوب غرب استان تهران. (عنوان مراکز جاذب مهاجر) مجموعه عوامل فوق در کنار اجرایی نشدن مصوبات هیات محترم وزیران در خصوص مدیریت واحد مجموعه شهری تهران گویای تشدید معضلات ناشی از رشد اسکان غیررسمی - یا در خوش‌بینانه‌ترین وضعیت - عدم تقلیل مسائل کنونی می‌باشد.

### راهبردها

عوامل ایجاد کننده و تبعات رشد سکونتگاههای غیررسمی در منطقه کلانشهری تهران بقدرتی وسیع و متعدد است که بنا به ماهیت پدیده، طیف نسبتاً وسیعی از راهبردها را در بلند مدت، میان مدت و کوتاه مدت می‌طلبید. برای این منظور جدول شماره ۸ تهیه شده است که مجموعه راهبردها را نشان می‌دهد ولی با اینحال برخی راهبردهای اولویت دار شامل موارد زیر مورد تأکید و اثرباری زیاد می‌باشد:

- اجرایی ساختن مصوبات هیات محترم وزیران در خصوص مدیریت یکپارچه و کنترل رشد مجموعه شهری تهران به تاریخ ۱۰/۲/۸۲<sup>۱</sup> (مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۸۳: ۳۶)؛

۱. هیات محترم وزیران با استناد مطالعات طرح مجموعه شهری تهران، افزایش و رشد جمعیت منطقه کلانشهری تهران را با مصالح و منافع آینده منطبق ندادسته و سقف جمعیتی ۱۴ تا ۱۵ میلیون نفری را برای افق ۱۴۰۰ پیشنهاد و تصویب کرده است و تحقق این مهم را به اقدامات سختگیرانه و جدی در دو سطح منوط ساخته است:  
الف- اقدامات بنیادی در سطح ملی  
ب- اقدامات در سطح مجموعه و منطقه کلانشهری تهران.

- اجرای برنامه‌های مصوب سند ساماندهی مهاجرت؛
- عملیاتی نمودن و کاربست اصول مصوب درسند توانمند سازی اسکان غیررسمی کشور؛
- بستر سازی برای ایجاد توسعه اجتماعی، فرهنگی با تأکید بر توانمندسازی مردم، نهادسازی، حکمرانی شایسته و ظرفیت‌سازی در مدیریت مناطق حاشیه‌نشین؛
- رویکرد به عدالت در فضا و بازتوزیع ثروت بموازات رشد و بهره‌مندی همگانی از مواهب توسعه اقتصادی و اجتماعی در کلیه برنامه‌های توسعه شهری و منطقه‌ای؛
- معطوف ساختن برنامه‌های فقرزدایی از سیاستگذاری‌های مبتنی بر فقر درآمدی بر سیاست‌های مبتنی بر فقر قابلیتی.

## راهبردهای بلندمدت، میانمدت و کوتاهمدت ساماندهی سکونتگاههای غیررسمی منطقه کلانشهری تهران

ردیف	اهرهای	-	-	-
برنامه وسیله های راهبردی	-	-	-	-

بلند مدت دراستی تدوین و راهبردی پیشنهاد شده تا دستورات این مرحله را مشخص نماید.

## منابع

- (۱) استانداری تهران، ۱۳۸۶، سند ساماندهی مهاجرت استان تهران.
- (۲) ایراندوست کیومرث، ۱۳۸۶، اسکان غیررسمی جلوه‌ای از توسعه ناپایدار شهری، رساله دکتری دانشگاه شهید بهشتی.
- (۳) زنجانی حبیب‌اله، ۱۳۸۶، مطالعه و تحلیل مجدد جمعیت مجموعه شهری تهران و بازنگری سهم جمعیت هر یک از حوزه‌های شهری و شهرهای جدید بر اساس سرشماری ۱۳۸۵، مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران.
- (۴) سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان تهران، ۱۳۸۵، سند ملی توسعه استان تهران.
- (۵) سرور رحیم، ۱۳۸۷، «مهاجرت معکوس، رویکردی نوین در تمرکزدایی از پایتخت»، مجله پژوهش‌های جغرافیایی (در مرحله چاپ).
- (۶) شرکت مهندسین مشاور نقش کلیک، ۱۳۸۶، «طراحی بانک اطلاعات جمعیتی-اجتماعی استان تهران».
- (۷) شیخی محمد، ۱۳۸۰، فرآیند شکل‌گیری و دگرگونی سکونتگاههای خودرو پیرامون کلانشهر تهران، هفت‌شهر، سال سوم، شماره هشتم دانشگاه شهید بهشتی.
- (۸) کارگر بهمن، ۱۳۸۷، فضا، جامعه و امنیت اجتماعی در حاشیه جنوبی کلانشهر تهران، رساله دکتری، دانشگاه شهید بهشتی.
- (۹) مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۴۵.
- (۱۰) مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۵۵.
- (۱۱) مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۶۵.
- (۱۲) مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۷۵.
- (۱۳) مرکز آمار ایران، نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۸۵.
- (۱۴) وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۳، طرح پژوهشی بررسی حاشیه‌نشینی، دفتر برنامه‌ریزی و اقتصاد مسکن.
- (۱۵) وزارت مسکن و شهرسازی، ۱۳۸۲، سند توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاههای غیررسمی.
- (۱۶) مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران ۱۳۸۳، گزیده مطالعات طرح راهبردی توسعه کالبدی، تهران.

- ۱۷) مرکز مطالعات و تحقیقات شهرسازی و معماری ایران، ۱۳۸۶، مدیریت یکپارچه و حل مسئله اسکان غیررسمی، تهران.
- ۱۸) نظریان، علی‌اصغر، ۱۳۷۶، «برنامه‌ریزی شهری در ایران» جزوه دوره دکتری، واحد علوم تحقیقات.
- ۱۹) صرافی، مظفر، ۱۳۸۱، «مهاجرت داخلی و مسئله مدیریت شهری» مدیریت شهری، شماره ۱۰.
- ۲۰) اسکندری، زهرا، «متن سخنرانی در کارگاه توامندسازی استان آذربایجان غربی»، مورخ ۱۲/۱/۸۷ سازمان مسکن و شهرسازی استان آذربایجان غربی.